

О типичных нарушениях при использовании бюджетных средств, установленных в 1 полугодии 2024 года Министерством финансов, его территориальными органами, а также местными финансовыми органами

Соблюдение законодательства при использовании бюджетных средств на оплату труда.

Вследствие неверного установления тарифных разрядов по должностям специалистов, квалификационными характеристиками которых предусмотрено внутридолжностное квалификационное категорирование, нарушены требования подпункта 2.2 пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям (профессиям) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, что привело к завышению фонда оплаты труда и, как следствие, незаконному получению бюджетных средств.

В нарушение требований статьи 57 Трудового кодекса Республики Беларусь инспектору по кадрам необоснованно начислена доплата за совмещение должности лаборанта; заместителю директора по производственному обучению неправомерно оплачены фактически не выполненные часы практики; лаборантам филиала произведена выплата заработной платы за неотработанное время, что привело к незаконному получению средств из бюджета.

По причине нарушения пункта 14 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, статьей 57 и 67 Трудового кодекса Республики Беларусь, неверно установлена доплата за расширение зоны обслуживания водителю центра, что повлекло расходование бюджетных средств с нарушением законодательства.

Начисление доплаты за увеличение объема работы от завышенного оклада привело к использованию средств районного бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

В нарушение пунктов 4, 7 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлением Совета Министров от 03.04.2019 № 13, излишне начислено и выплачено заработной платы по причине необоснованного завышения надбавки за стаж работы в бюджетных организациях Республики Беларусь, что повлекло

использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Вследствие заключения контракта с инструктором на время декретного отпуска основного работника, учреждением нарушены требования статьи 17 Трудового кодекса и, как результат, незаконно получены бюджетные средства.

В нарушение пункта 7 Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115, на материальную помощь, выплаченную работникам в соответствии с пунктом 4 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее - Указ № 27), необоснованно начислены и перечислены взносы по государственному социальному страхованию в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и страховые взносы по обязательному страхованию в РУП «Белгосстрах», что привело к незаконному получению бюджетных средств.

В нарушение требований пункта 4 Указа № 27 работникам поликлиники, принятым на работу на 0,5 ставки, единовременная выплата на оздоровление к трудовому отпуску осуществлялась в размере 1,0 оклада целой ставки по должности, в то время как следовало - от оклада из расчета занимаемой ставки, т.е. от оклада 0,5 ставки, что повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Вследствие оплаты дополнительных дней к отпуску за ненормированный рабочий день за счет бюджетных средств при наличии внебюджетных источников, учреждением нарушены требования пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормируемый рабочий день», что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства.

В нарушение пункта 4 Инструкции о порядке осуществления и размерах компенсирующих и стимулирующих выплат медицинским, фармацевтическим работникам, а также служащим, занятым в здравоохранении и фармацевтической деятельностью, бюджетных организаций независимо от их ведомственной подчиненности, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения от 13.06.2019 № 52, инструкторам-методистам по реабилитации, не относящимся к медицинским работникам, была установлена и выплачивалась надбавка за специфику работы в сфере здравоохранения, в результате использованы с нарушением

законодательства бюджетные средства.

Работникам оказана материальная помощь с нарушением законодательства, что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства.

В нарушение пункта 10 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доход деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее - Положение № 641), премии, выплаченные за счет средств от приносящей доход деятельности, включались в расчет среднего заработка и выплачивались за счет средств бюджета, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением законодательства.

В расчетах ставок уборщиков служебных помещений установлены факты завышения площадей помещений, убираемых во вторую смену, занятия в которых фактически не проводились; включение в расчет помещений, не требующих регулярной уборки (книгохранилище, архив для хранения книг и др.); применения максимального коэффициента заставленности, тогда как фактически при проведении осмотров помещений указанная заставленность не подтвердилась, что повлекло незаконное получение бюджетных средств.

При отсутствии оборудованных в полном объеме в соответствии с законодательством учебных кабинетов по учебным предметам «Физика» и «Химия» излишне введено 0,5 штатной единицы должности «Лаборант», на содержание которой незаконно получены бюджетные средства.

В нарушение пункта 56 Примерных штатных нормативов медицинских и других работников поликлиник (поликлинических отделений), утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 03.12.2012 № 186, при расчете штатных единиц санитарок регистратуры сверх штатных нормативов и без учета объемов выполненных работ необоснованно введено 0,5 ставки санитарки, что повлекло незаконное получение средств из бюджета.

В штатные расписания излишне включены ставки зубных фельдшеров, старшей медицинской сестры, медицинских сестер, сестры-хозяйки, санитарок и медицинских регистраторов, что повлекло незаконное получение средств из районного бюджета.

Необоснованное включение должности заведующего стоматологическим отделением, вместо врача-стоматолога-хирурга, привело к незаконному получению средств из бюджета.

Необоснованное включение в штатное расписание должности механика гаража, привело к незаконному получению средств из бюджета.

В результате нарушения абзаца 4 подпункта 1.1 пункта 1 приложения к Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной

постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47, при исчислении среднего заработка работникам центра при уходе ими в трудовой отпуск, а также при выплате компенсации в расчет среднего заработка были включены полученные вознаграждения (разовые премии) к государственным праздникам, к юбилеям, что привело к использованию бюджетных средств с нарушением законодательства.

Аналогичные нарушения выявлены при использовании внебюджетных средств при включении в расчет среднего заработка разовых премий (в связи с участием в спартакиадах работников физической культуры) при начислении работникам учреждения отпускных.

В нарушение требований пункта 16 и части 2 пункта 25 Положения № 641, в проверяемом периоде внебюджетные средства в части превышения доходов над расходами, остающихся в распоряжении, направлены на дополнительное премирование работников учреждения при наличии просроченной задолженности перед бюджетом. В результате, излишне использованы внебюджетные средства.

Соблюдение законодательства при использовании бюджетных средств на командировки и служебные разъезды.

Установлены факты сохранения заработной платы за счёт бюджетных средств при направлении в командировки работников учреждения образования при выполнении ими обязанностей не в рамках трудовых договоров по основному месту работы, а по договорам подряда с целью реализации проектов, финансирование которых осуществлялось в соответствии с договорами гранта, заключенными с Фондом «Русский мир» и Благотворительным фондом «Делись Добром». В результате средства бюджета использованы с нарушением законодательства.

Командирование работника райисполкома для участия в Республиканском женском форуме под эгидой Общественного объединения «Белорусский союз женщин», повлекло к использованию средств районного бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Необоснованное возмещение командировочных расходов за участие в мероприятиях, организованных Могилевской областной организацией Белорусского профсоюза работников культуры, привело к использованию средств районного бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Необоснованная оплата командированному работнику за проезд при предоставлении ему средств передвижения, чем нарушен пункт 12 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 176 от 19.03.2019.

Правильность и обоснованность расходования бюджетных средств на оплату коммунальных и других услуг.

В результате оплаты расходов за тепловую энергию, потребляемую в здании общежития, находящегося на балансе другого юридического лица (субабонент), в нарушение требований пунктов 14 и 15 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (далее - Инструкция № 8), учреждением использованы с нарушением бюджетного законодательства средства республиканского бюджета.

По причине предъявления подрядной организации к оплате работ по техническому обслуживанию фактически отсутствующего оборудования (извещателей в количестве 16 штук, оповещателей в количестве 10 штук, малошлейфный прибор типа А6-02, Аларм 3 ПКП-2 в количестве 7 штук) поликлиникой незаконно получены бюджетные средства на техническое обслуживание пожарной сигнализации.

Допущено неэффективное использование бюджетных средств по причине оплаты теплотерь на теплосетях, своевременно не переданных на баланс специализированной организации.

РУП «Минскэнерго» по отдельным объектам больницы предъявлялись к возмещению расходы за потребленную электрическую энергию по несоответствующей группе потребителей тарифам (предъявлялось по тарифным группам «Промышленные потребители с присоединенной мощностью до 750 кВА» и «Бюджетные организации»; следовало - по тарифной группе «Организации здравоохранения (их структурные и (или) обособленные подразделения), оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях; протезно-ортопедические восстановительные центры, их структурные и (или) обособленные подразделения»), чем нарушены требования пункта 4 и подпункта 9.4.4 пункта 9 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, Министерства энергетики Республики Беларусь от 27.02.2017 № 15/6 (далее - Инструкция № 15/6), в результате использованы с нарушением законодательства бюджетные средства.

Не исчислялись и не предъявлялись к возмещению ссудополучателям проценты за несвоевременную уплату расходов, связанных с содержанием и эксплуатацией недвижимого имущества, что повлекло их не перечисление в бюджет.

По причине необоснованного отнесения на параграф 201 расходов на оплату электрической энергии, приходящейся на пищеблоки учреждений дошкольного образования, нарушены требования абзацев 3, 6 подпункта 29.1 пункта 29 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

Соблюдение бюджетного законодательства при формировании и использовании внебюджетных средств.

В нарушение требований пункта 5 Положения № 641, а также пункта 16 Инструкции о порядке определения стоимости обучения на платной основе в государственных учреждениях образования (при реализации образовательных программ высшего и среднего специального образования), утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 29.07.2011 № 210, не в полном объеме распределены (восстановлены) в бюджет понесенные за счет средств республиканского бюджета косвенные расходы, что повлекло незаконное получение средств из бюджета.

За счет средств от приносящей доход деятельности не восстанавливались расходы в части оплаты труда 1,75 ставок кассира билетного отдела киноvideообслуживания, что привело к незаконному получению средств районного бюджета.

В нарушение требований пунктов 10, 11 и 13 Положения № 641, учреждениями образования не возмещены в доход бюджета расходы по фонду оплаты труда обслуживающего персонала (дворников, гардеробщиков, уборщиков служебных помещений и рабочих по комплексному обслуживанию зданий и сооружений), связанные с осуществлением внебюджетной деятельности учреждениями образования, в связи с чем незаконно получены бюджетные средства.

В нарушение требований пунктов 10 и 13 Положения № 641, учреждениями здравоохранения не в полном объеме производилось возмещение в бюджет прямых расходов (заработная плата специалистов, содержащихся за счет средств бюджета и оказывавших в свое основное время платные медицинские услуги, и начисления на нее), что повлекло незаконное получение средств из бюджета.

Прочие нарушения.

Выборочной проверкой соблюдения требований Положения об организации питания обучающихся, получающих общее среднее, специальное образование на уровне общего среднего образования,

утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.10.2019 № 694, а также решения Минского городского Совета депутатов от 16.11.2016 № 243 «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» установлено, что в учреждении образования учащимся I-IV классов из семей, имеющих трех и более детей на иждивении, предоставлялось двухразовое питание без учета длительности пребывания, т.е. все дети из указанной категории обеспечивались двухразовым питанием (как находящиеся в гимназии менее 6 часов, так и находящиеся более 6 часов), что привело к расходованию бюджетных средств с нарушением законодательства.

По причине установления в проверенном периоде доплат к нормам на питание лицам, зарегистрированным не в г. Минске и Минском районе, а также лицам, не имеющим оснований для назначения названных доплат, управлением по образованию нарушены требования абзацев 31-33 пункта 1 решения Минского городского Совета депутатов от 16.11.2016 № 243 «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», подпункта 1.6 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.04.2013 № 317 «О нормах питания и денежных нормах расходов на питание обучающихся, а также участников образовательных мероприятий из числа лиц, обучающихся в учреждениях образования» и, как результат, использованы бюджетные средства с нарушением бюджетного законодательства.

Списание продуктов питания сверх норм среднесуточного набора пищевых продуктов для одного пациента, повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

Допущено нецелевое использование бюджетных средств при выполнении подпрограммы 04 «Противодействие распространению туберкулеза» и подпрограммы 05 «Профилактика ВИЧ-инфекции».

По параграфу 301 «Больницы в городах и поселках городского типа» произведены расходы на приобретение мягкого инвентаря, предназначенного для Любоничской больницы сестринского ухода, которые следовало произвести по параграфу 302 «Больницы в сельской местности», что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства.

Проведенными инвентаризациями выявлены излишки основного средства – сооружения кирпичного площадью 20 кв.м. и высотой 3 м, используемого в качестве склада ЦСО; отдельных предметов в составе оборотных средств, а также по подотчету заведующего складом выявлены излишки продуктов питания и недостача продуктов питания.

Выдача и употребление молока и других равноценных продуктов осуществлялись в учреждении с нарушением пунктов 9, 10 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2002 № 260 «О бесплатном обеспечении работников молоком или равноценными пищевыми продуктами

при работе с вредными веществами», т.е. не обеспечивались выдача и употребление молока и равноценных продуктов лично работникам университета в специально оборудованных для этого помещениях. Более того, проведенный анализ данных бухгалтерского учёта по использованию вредных веществ в учебной деятельности учреждения и списанию в разрезе структурных подразделений показал, что использование и списание вредных веществ носил нерегулярный характер (один-два раза в год), количество вредных веществ было незначительным, а некоторые вредные вещества по данным бухгалтерского учёта за структурными подразделениями не значатся (например: фенол, аммиак, сероводород, ксилол, хлороформ). В результате бюджетные средства использованы с нарушением законодательства.

В нарушение абзаца 3 и 4 пункта 13 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2002 № 260 «О бесплатном обеспечении работников молоком или равноценными пищевыми продуктами при работе с вредными веществами» в учреждениях здравоохранения при отсутствии документов, подтверждающие контакт работников с вредными веществами не менее половины продолжительности рабочего дня (смены), производилось обеспечение работников названных отделений молоком (кефиром) и натуральным фруктовым соком с мякотью, в результате чего израсходованы бюджетные средства с нарушением законодательства.

Безвозмездная передача КСУП «Барчицы-агро» бензина марки АИ-95-К5 Евро в количестве 32 л., приобретенного за счет сметных назначений райисполкома, повлекла к использованию средств районного бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Завышение КПУП «Могилевский региональный информационный центр» оказанных информационных услуг по управлению вычислительными средствами локально-вычислительной сети и оказание услуги по сопровождению и модификации программного обеспечения, установленного на серверах локально-вычислительной сети, повлекло незаконное получение бюджетных средств.

Выявлен не числящийся по данным бухгалтерского учета официальный сайт УЗ «Кировская центральная районная больница» в количестве 1 шт.

Незаконно предъявлены к оплате выполненные работы по посадке лиственных деревьев, что повлекло причинение вреда.

Строительные и ремонтные работы.

В ходе проверки правильности и обоснованности расходования средств на оплату текущего ремонта зданий и помещений установлены факты завышения стоимости строительных материалов, неверного и необоснованного применения подрядными организациями нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, а также включения в акты формы С-2а фактически невыполненных работ, чем нарушены требования

подпунктов 3.1, 3.5 пункта 3 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (НПР 8.01.104-2017), утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 30.12.2016 № 319, приказа МАиС от 29.01.2021 № 13 «Об индексах изменения стоимости в строительстве в 2021 году», что привело к незаконному получению бюджетных средств.

В ходе проверки правильности и обоснованности расходования средств на оплату текущего ремонта зданий и помещений театра установлены факты не включения и включения с нарушением законодательства коэффициентов на демонтажные работы, неверное применение подрядными организациями нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, включение в акты формы С-2а фактически невыполненных работ, излишнее предъявление к оплате материальных ресурсов, чем нарушены требования подпунктов 3.1, 3.8 пункта 3 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении 8.01.104-2022, 8.01.104-2022, утвержденных постановлением МАиС от 14.02.2022 № 23, подпунктов 3.1, 3.5 пункта 3 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении 8.01.104-2017, утвержденных приказом МАиС от 30.12.2016 № 319 «Об утверждении нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, методических указаний по их применению и сборников норм». В результате средства бюджета получены незаконно.

Установлены факты включения подрядными организациями в акты фактически невыполненных работ, завышения стоимости и излишнего включения материальных ресурсов, завышения стоимости платы за прием и захоронение отходов (строительного мусора), а также неверного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении и коэффициентов для демонтажных работ. В соответствии с подпунктами 1.1.1-1.1.3 пункта 1 постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 28.03.2012 № 12 «О некоторых вопросах стоимости строительства» (далее - постановление МАиС № 12) выявленные нарушения повлекли завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ, и, как следствие, незаконное получение учреждением бюджетных средств.

Включение подрядчиками в акты выполненных работ по содержанию улично-дорожной сети расходов на оплату работникам неверно рассчитанных часов сверхурочной работы, излишних затрат по выплате заработной платы водителям, осуществлявшим доставку противогололедного материала, а также включения в акты выполненных работ амортизационных отчислений по основным средствам (разбрасыватель минеральных удобрений, пескосолеуловители, пескосолеораспределители), что повлекло незаконное получение средств из бюджета. Кроме того, по результатам встречных проверок выявлены факты необоснованного включения в акты выполненных работ амортизационных отчислений по основным средствам (машины дорожные).

Включение У КП «Жилкомхоз» в акты сдачи-приемки выполненных работ по текущему ремонту, работ, которые фактически относятся к техническому обслуживанию жилого фонда, а также работ, источниками финансирования которых являются средства от внесения собственниками, нанимателями жилых помещений и членами организаций застройщиков платы за текущий ремонт и предъявление их к оплате райисполкому повлекло незаконное получение средств районного бюджета.

Завышение в расчетах У КП «Жилкомхоз» метража труб при расчете тепловых потерь, повлекло использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Расчет заработной платы рабочим зеленого строительства при скашивании газонов газонокосилками производился по завышенным нормам времени, что повлекло причинение вреда.

Безвозмездная передача ОАО «ПМК-97 Водстрой» посадочного материала, приобретенного за счет бюджетных средств, повлекла использование средств районного бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Кроме того, в I полугодии 2024 года Министерством финансов, его территориальными органами, а также местными финансовыми органами республики установлены факты *неэффективного использования бюджетных и внебюджетных средств* в 43 организациях.

В большинстве случаев факты неэффективного использования бюджетных средств обусловлены:

не вовлечением в хозяйственный оборот основных средств и иных материальных ценностей, приобретенных за счет средств бюджета и средств от приносящей доходы деятельности, не использованием их в течение длительного периода;

оплатой коммунальных и эксплуатационных расходов по содержанию неэксплуатируемых или неэффективно эксплуатируемых зданий (помещений);

оплаты проектно-изыскательских работ и проектно-сметной документации за счет средств бюджета, по которым строительство не началось (истек срок действия и положительного решения государственной экспертизы либо разработка проектно-сметной документации не завершена в определенный срок);

заключение договоров со штатными работниками учреждения на выполнение работ (оказание услуг), которые входят в их должностные обязанности.